

Beschrijvend document "Aanbesteding  
voor onderzoek naar de juridische  
implicaties van de UPG status voor de  
eilandgebieden van de Nederlandse  
Antillen en Aruba"



Staat der Nederlanden  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

© 2007, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Auteursrecht voorbehouden.

Gehele of gedeeltelijke overneming of reproductie van de inhoud van deze uitgave op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de auteursrechthebbende is verboden, behoudens de beperkingen bij de wet gesteld. Het verbod betreft ook gehele of gedeeltelijke bewerking.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

## **INHOUDSOPGAVE**

<b>1. BEGRIPSBEPALINGEN .....</b>	<b>4</b>
<b>2. INLEIDING .....</b>	<b>6</b>
<b>3. AANBESTEDINGSKADER .....</b>	<b>7</b>
<b>4. PROGRAMMA VAN EISEN EN WENSEN .....</b>	<b>16</b>
<b>5. ACHTERGRONDEN EN ONDERZOEKSVRAGEN VAN HET ONDERZOEK .....</b>	<b>17</b>
<b>6. SAMENVATTING .....</b>	<b>27</b>

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

# 1. Begripsbepalingen

## BAO

Het Besluit Aanbestedingsregels voor Overheidsopdrachten (BAO) strekt ter implementatie van richtlijn nr. 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten (PbEG L 134) (hierna: richtlijn nr. 2004/18/EG). Verdere informatie is te vinden op [www.minez.nl](http://www.minez.nl), daar kiest u voor de tab onderwerpen gevolgd door overzicht. Daar staat onder de kop Markt & consument alle informatie over aanbesteden. Deze aanbesteding is *geen* Europese aanbesteding, aangezien de opdracht naar verwachting de aanbestedingsdrempel niet zal overschrijden.

## Beschrijvend document

Het totaal van eisen en wensen die aan de Inschrijving wordt gesteld met betrekking tot de gevraagde levering en dienstverlening.

## Contactpartij en –persoon

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is verantwoordelijk voor de uitvoering van de aanbesteding. Contactpartij: directie Facilitaire Zaken, afdeling Inkoop- en Aanbestedingscentrum (IAC), mevrouw Britt Klopping, telefoon 070-426 7115, fax 070-426 7636, e-mail: [britt.klopping@minbzk.nl](mailto:britt.klopping@minbzk.nl).

## Inschrijver

Het bedrijf dat op basis van dit Beschrijvend document een Inschrijving heeft uitgebracht aan BZK.

## Inschrijving

Een door Inschrijver ingediende aanbieding (rechtsgeldig ondertekend) op het door BZK toegezonden Beschrijvend document.

## Gegadigde

Een ondernemer die een offerte aanvraag heeft ontvangen.

## Nadere overeenkomst

Een afzonderlijke schriftelijke overeenkomst, volgens het bij de concept Raamovereenkomst gevoegde model, die in aanvulling op de bepalingen van de Raamovereenkomst tussen BZK enerzijds en Opdrachtnemer anderzijds wordt gesloten met betrekking tot een opdracht.

## Opdrachtgever

Onder opdrachtgever moet in het Beschrijvend document worden verstaan BZK.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

## **Opdrachtnemer**

De Inschrijver met wie BZK, in het kader van deze aanbesteding, een Raamovereenkomst aangaat voor het juridisch onderzoek naar de status van ultraperifeer gebied (UPG) voor de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen en Aruba.

## **Prijsstelling**

Het all-in tarief voor het onderzoek naar de UPG status dat tussen Opdrachtgever en Opdrachtnemer wordt overeengekomen. De Prijsstelling is in euro's, inclusief alle overige kosten, zoals reis- en verblijfkosten, overheadkosten, zowel exclusief en inclusief BTW.

## **(Raam)overeenkomst**

Een Raamovereenkomst is een overeenkomst tussen een of meer aanbestedende diensten (Opdrachtgever(s)) en een of meer ondernemers (Opdrachtnemer(s)) met het doel gedurende een bepaalde periode de voorwaarden inzake te gunnen overheidsopdrachten vast te leggen.

Bij een Raamovereenkomst kan geen zekerheid worden gegeven over de afname van de producten en/of dienstverlening. Er is geen sprake van een afnameverplichting.

## 2. Inleiding

Voor u ligt het Beschrijvend document voor de Europese aanbesteding “onderzoek naar juridische implicaties van de UPG status voor de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen en Aruba” aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

Informatie over het ministerie van BZK kunt u de website [www.minbzk.nl](http://www.minbzk.nl) of [www.zakendoenmetbzk.nl](http://www.zakendoenmetbzk.nl) raadplegen.

Dit Beschrijvende document is ingedeeld in verschillende hoofdstukken en bijlagen.

In hoofdstuk 1 Begrippen.

In hoofdstuk 2 Inleiding.

In hoofdstuk 3 is het aanbestedingskader beschreven waarin onder meer alle procedure aspecten zijn opgenomen.

In hoofdstuk 4 zijn alle eisen en wensen met betrekking tot de dienstverlening beschreven.

In hoofdstuk 5 zijn achtergronden van het onderzoek beschreven en de onderzoeksvragen geformuleerd.

In hoofdstuk 6 is een samenvatting opgenomen van alle vereiste formulieren en andere documenten die als bijlage in de Inschrijving gevoegd moeten worden.

In hoofdstuk 7 zijn de bijlagen opgenomen.

In de bijlagen is een standaardverklaring opgenomen die de vertegenwoordiger van Inschrijver rechtsgeldig moet ondertekenen.

## **3. Aanbestedingskader**

Dit hoofdstuk betreft onder meer de doelstelling en het procedurele kader waarbinnen de aanbesteding plaatsvindt.

### **3.1. Algemeen**

#### **3.1.1. Doelstelling**

BZK is voornemens over te gaan tot het sluiten van een overeenkomst met een Opdrachtnemer die in staat is om een onderzoek naar de juridische implicaties van de UPG status voor de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen en Aruba uit te voeren.

Het onderzoek zal worden gebruikt voor beraadslaging en politieke besluitvorming op de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen, Aruba en Nederland aangaande de gewenste relatie van de Caribische delen van het Koninkrijk met de EG/EU.

Zeer spoedig zal er een separate offerte procedure gestart worden voor onderzoek naar de economische implicaties van de UPG status voor de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen en Aruba.

Voor de twee onderzoeken naar de gevolgen van de UPG status zal een begeleidingscommissie worden ingesteld. De opdrachtnemer bespreekt met deze commissie bij aanvang van de opdracht een gedetailleerd plan van aanpak met de tijdsplanning, minimaal twee op te leveren tussenrapportages en een concept eindrapportage.

De begeleidingscommissie stelt ook de eindrapportage vast.

Opdrachtnemer stelt ter uitvoering van de opdracht een gedetailleerde eindrapportage op met een managementsamenvatting. Tevens verzorgt de opdrachtnemer een presentatie waarbij de conclusies worden toegelicht. BZK ontvangt tien uitgaven van het onderzoek en een digitaal exemplaar.

Voor een uitgebreide beschrijving van de betreffende diensten wordt verwezen naar hoofdstuk 5 van dit Beschrijvend document. In dit hoofdstuk worden de achtergronden van het onderzoek beschreven en de onderzoeksvragen geformuleerd.

Voor deze opdracht zijn, conform de inkoopregels van BZK, meerdere instituten aangeschreven om offerte uit te brengen. Een samenwerking tussen meerdere inschrijvers en andere onderzoeksinstituten voor deze opdracht is mogelijk, er dient dan wel duidelijk te worden gemaakt hoe de taakverdeling zal zijn en waar de verantwoordelijkheid is belegd.

BZK wil een overeenkomst aan gaan voor de duur van een jaar met een optie tot verlenging van een jaar. De opdracht bestaat voornamelijk uit het verrichten van onderzoek en het rapporteren van de bevindingen. Er is echter gekozen voor een

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

jaarcontract omdat eventuele aanvullende vragen naar aanleiding van het onderzoek kunnen volgen. Deze vallen dan onder de voorwaarden van deze overeenkomst.

BZK streeft naar een zo spoedige mogelijke start van het onderzoek.

Meer informatie over inkoop binnen BZK is te vinden op [www.zakendoenmetbzk.nl](http://www.zakendoenmetbzk.nl).

### **3.1.2. Opdrachtgever binnen BZK**

De opdrachtgever voor deze opdracht is de directie Koninkrijksrelaties (KR). Deze directie heeft tot taak de coördinatie van en de beleidsontwikkeling voor de samenwerking met de koninkrijkspartners. Dit omvat onder meer het richting geven aan en coördineren van de beleidsadvisering en de interdepartementale afstemming in Nederland van het beleid ten aanzien van de Nederlandse Antillen en Aruba. Tevens is de directie Koninkrijksrelaties verantwoordelijk voor het plannen, (doen) opzetten en (doen) uitvoeren van stimuleringsprogramma's c.q. -projecten in het kader van de samenwerking met de Nederlandse Antillen en Aruba. De directie bestaat uit twee afdelingen: de afdeling Koninkrijksverhoudingen en de afdeling Samenwerkingsbeleid.

Directeur van Koninkrijksrelaties is mevrouw mr. G.E.A. van Craaikamp.

### **3.1.3. Inkoop- en Aanbestedingscentrum**

Het Inkoop- en Aanbestedingscentrum (IAC) van BZK begeleidt en adviseert voor de directie KR deze Europese aanbesteding. Bij het IAC werken professionals op het gebied van de aanbestedingswetgeving. Het IAC bewaakt de juiste toepassing van de aanbestedingswetgeving.

### **3.1.4. Communicatie met betrekking tot de aanbesteding**

Voor deze aanbesteding is een projectteam samengesteld. Het projectteam bestaat uit materiedeskundigen en specialisten op het gebied van (Europees) aanbesteden en contractvorming.

Alle communicatie met betrekking tot deze aanbesteding verloopt via de Contactpersoon van BZK. Het is niet toegestaan andere functionarissen van BZK (rechtstreeks) te benaderen. Elke positieve of negatieve beïnvloeding, op welke manier dan ook, van de bij de aanbesteding betrokken medewerk(st)ers kan leiden tot uitsluiting van deelname.

### **3.1.5. Voorbehoud**

BZK behoudt zich het recht voor om het aanbestedingsproject geheel of gedeeltelijk, tijdelijk of definitief te stoppen. Inschrijvers hebben in een dergelijke situatie geen recht op vergoeding van enigerlei kosten, gemaakt in het kader van deze aanbesteding. Door het uitbrengen van een Inschrijving verklaart de Inschrijver zich akkoord met deze voorwaarde.

### **3.1.6. Contract (voorwaarden)**

Inschrijver moet de concept (Raam)overeenkomst (onvoorwaardelijk) accepteren via de **standaardverklaring (bijlage 1)**.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

Tot de sluitingsdatum voor het indienen van vragen (zie 2.2.2.) kan Inschrijver naar aanleiding van de contractvoorwaarden gemotiveerd vragen stellen of tekstsuggesties indienen. Tekstsuggesties dienen slechts ter verbetering van de Raamovereenkomst en mogen de essentie van de Raamovereenkomst niet aantasten. Opdrachtgever zal in de beantwoording van de vragen aangeven of zij de tekstsuggesties accepteert en in de concept Raamovereenkomst zal verwerken. Het staat Opdrachtgever vrij om al dan niet op deze tekstsuggesties in te gaan. Opmerkingen betreffende contractuele voorwaarden in de Inschrijving van de Inschrijver zullen niet in behandeling worden genomen.

Leverings-/betalingsvoorwaarden en andere algemene voorwaarden van de zijde van de Inschrijver worden nadrukkelijk van de hand gewezen. De wederzijdse rechten en plichten van partijen zullen uitsluitend worden geregeld door de definitieve overeenkomst.

### **3.1.7. Uitsluitinggronden**

Naast de uitsluitinggronden die genoemd zijn in hoofdstuk 4 van dit Beschrijvend document, zijn er ook enkele uitsluitinggronden die betrekking hebben op de onderhavige opdracht.

Om voor de onderhavige opdracht in aanmerking te komen is de onderstaande uitsluitinggrond opgenomen. Indien Inschrijver niet aan deze uitsluitinggrond kan voldoen, wordt de Inschrijving terzijde gelegd en niet in de verdere beoordeling meegenomen.

- Inschrijver dient kennis te hebben van en ervaring te hebben met Europees recht, Nederlands recht en Antilliaans/Arubaans recht.

In de Inschrijving moet Inschrijver duidelijk aangeven dat voldaan wordt aan de bovengenoemde uitsluitinggrond.

### **3.1.8. Veiligheidsaspect**

De Inschrijvers committeren zich door het indienen van hun offerte aan het feit dat zij medewerkers in dienst hebben die naast het voldoen aan onze wensen/eisen volledige medewerking moet verlenen aan een eventueel veiligheidsonderzoek namens Opdrachtgever. Indien Opdrachtgever een veiligheidsonderzoek wenst, zal Opdrachtnemer hierover tijdig geïnformeerd worden.

### **3.1.9. Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen**

De overheid stimuleert het Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen. Een bedrijfsconcept waarbij naast de factor winst ook de factoren mens en milieu worden meegenomen in de ondernemingsbeslissingen en in de beoordeling van de ondernemingsresultaten. Bij de uitvoering van Europese aanbestedingen is het mogelijk dat eisen en criteria betrekking hebben op milieu, mens en maatschappij. Meer informatie over dit onderwerp is te vinden op [www.mvonederland.nl](http://www.mvonederland.nl).

### 3.1.10. Integriteit

BZK hecht veel waarde aan een integer functioneren van de overheid. Bij alle handelingen wordt zeer zorgvuldig de grondbeginselen van de Europese aanbestedingsrichtlijn toegepast zoals het transparantie-, objectiviteit- en non-discriminatiebeginsel. Meer informatie over dit onderwerp is te vinden op [www.integriteitoverheid.nl](http://www.integriteitoverheid.nl).

## 3.2. Procedurele aspecten

Deze paragraaf beschrijft de procedurele aspecten vanaf het moment dat u het Beschrijvend document bij BZK heeft op kunnen vragen tot aan het indienen van de inschrijving.

### 3.2.1. Tegenstrijdigheden

Dit Beschrijvend document is met zorg samengesteld. Mocht kandidaat-inschrijver desondanks tegenstrijdigheden of onvolkomenheden tegenkomen, dan verzoeken wij u met klem om deze **zo spoedig mogelijk** schriftelijk aan BZK kenbaar te maken via de Contactpersoon van deze aanbesteding.

### 3.2.2. Vragen over het Beschrijvend document

Gegadigden worden in de gelegenheid gesteld om vragen te stellen over de aanbesteding en/of de inhoud van dit document.

Uitsluitend schriftelijk ingediende vragen worden tijdens het aanbestedingstraject in behandeling genomen. De vragen kunnen e-mail, gesteld in de Nederlandse taal, worden gericht aan de Contactpersoon van de BZK.

Wij willen u verzoeken om eventuele vragen voor **21 mei 2007** per email in te dienen bij de Contactpersoon van BZK. U wordt verzocht in de vraagstelling geen gebruik te maken van bedrijfsnamen, productnamen en andere aan uw bedrijf gerelateerde namen op te nemen. De antwoorden op deze vragen worden op **29 mei 2007** geanonimiseerd in de vorm van een Nota van Inlichtingen naar alle Gegadigden toegestuurd. Vragen die na **21 mei 2007** binnenkomen, worden niet beantwoord.

### 3.2.3. Indeling inschrijving

Om de beoordeling van de inschrijvingen soepel te laten verlopen dient Inschrijver de inschrijving op als volgt in te delen:

- Aanbiedingsbrief en/of managementsamenvatting;
- Standaardverklaring ( zie bijlage 1);
- Formulier referenties (zie bijlage 3);
- Formulier prijsstelling (zie bijlage 4);
- Antwoorden inschrijvingsvragen;
- Overige informatie zoals brochures e.d..

Het is niet toegestaan om de vaste tekst van de standaardformulieren te wijzigen. Op plaatsen waar staat aangegeven dat er bedragen/informatie ingevuld moet worden,

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

is het wel toegestaan om dit in te vullen. De Inschrijving moet rechtsgeldig worden ondertekend

### **3.2.4. Geldigheidstermijn Inschrijving**

Uw Inschrijving heeft het karakter van een onherroepelijk aanbod met een geldigheidstermijn van 90 dagen, te rekenen vanaf de sluitingstermijn van deze aanbesteding.

### **3.2.5. Kosten Inschrijving/aanbesteding**

Aan de gehele aanbestedingsprocedure en het opstellen en uitbrengen van een Inschrijving door de Inschrijver zijn voor BZK geen kosten verbonden.

### **3.2.6. Indienen Inschrijving**

De uiterste inleverdatum van de Inschrijving is vastgesteld op dinsdag **5 juni om 11.00 uur**. Datum en tijdstip moeten als een fataal moment worden beschouwd. Het risico van vertraging tijdens de (post)verzending of door onjuiste of onvolledige adressering is geheel voor rekening van Inschrijver.

De inzending mag uitsluitend geschieden door middel van bijgevoegde witte retourenveloppe. Is de retourenveloppe te klein om de inschrijving te bevatten, dan dient de Inschrijver de Inschrijving gesloten te verpakken. In dat geval zal ten behoeve van de adressering en de juiste afhandeling de aanbieder de retourenveloppe op de verpakking plakken.

In de linkerbovenhoek van de enveloppe vermeldt de Inschrijver "Inschrijving onderzoek juridische implicaties UPG voor eilandgebieden van Nederlandse Antillen en Aruba" met kenmerk 2007/18465.

De retourenveloppe is voorzien van de volgende adressering:  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
t.a.v. het projectsecretariaat van het Inkoop- en Aanbestedingscentrum  
Kamer H 333  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

Het bezoekadres: Schedeldoekshaven 200, 2511 EA DEN HAAG

Met strafport bezwaarde inzendingen kunnen worden geweigerd.

De Inschrijving moet in een kopieerbare set (dwz. geen nietjes, mappen ed) worden aangeboden. Daarnaast verzoeken wij u één exemplaar te mailen naar de contactpersoon uit hoofdstuk 1.

De Inschrijving moet volledig zijn, dat wil zeggen: alle gevraagde bewijsstukken of andere informatie moeten zijn bijgesloten en Inschrijver wordt verzocht alle in het Beschrijvend document vermelde vragen, zowel algemeen als specifiek, via de standaardformulieren te beantwoorden.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

Als Inschrijver besluit een vraag niet te (kunnen) beantwoorden, moet hij dit expliciet en met redengeving aangeven. Daar waar om bewijsstukken of andere informatie wordt gevraagd, voegt Inschrijver het betreffende stuk als bijlage in de Inschrijving.

Er wordt met nadruk op gewezen dat Opdrachtgever zich het recht voorbehoudt onvolledige Inschrijvingen niet verder in behandeling te nemen.

### **3.3. Beoordeling van de Inschrijvingen**

#### **3.3.1. Beoordelingsproces**

Voor de beoordeling en vergelijking van de Inschrijvingen is een beoordelingsteam van BZK samengesteld. De inschrijvingen worden eerst beoordeeld aan de hand van de geschiktheidcriteria. De eisen die aan een Inschrijver worden gesteld zijn opgenomen in hoofdstuk 3.

#### **3.3.2. Geschiktheidcriteria inschrijver**

De geschiktheid van de Inschrijvers wordt getoetst aan de hand van met name de praktische vaardigheden, kennis, efficiëntie, ervaring en/of betrouwbaarheid. De gestelde eisen en criteria zijn in verhouding tot de opdracht c.q. opdrachten van de onderhavige aanbesteding.

#### **3.3.3. Gunningcriteria**

Bij de beoordeling wordt eerst gekeken naar de eisen uit 4.1, dit zijn de zogenaamde "knock out"eisen: als aan een van deze eisen niet wordt voldaan door de inschrijver, zal de inschrijving terzijde worden gelegd. Daarna wordt de invulling van de wensen uit 4.2 beoordeeld.

BZK gunt de opdracht op grond van het gunningcriterium "de economisch meest voordelige inschrijving", (beste prijs/kwaliteit verhouding). Om de economische meest voordelige inschrijving te bepalen heeft BZK per criterium het relatieve gewicht vastgesteld. Per gunningcriterium heeft BZK een aantal offertevragen geformuleerd, deze zijn te vinden in 4.2. Per antwoord op de vraag kan een inschrijver punten scoren. Het maximale aantal te behalen punten is 1000. De inschrijver met de hoogste score komt voor gunning van de opdracht in aanmerking.

Ten aanzien van de hieronder genoemde gunningcriteria is de volgende onderverdeling gemaakt.

<b>Gunningcriterium</b>	<b>Maximale waardering</b>	<b>Verwijzing</b>
▪ Het onderzoeksvoorstel	250	4.2
▪ Planning	250	4.2
▪ De inrichting van het onderzoeksteam met daarbij de CV's van de beoogd projectleider en onderzoekers	250	4.2
▪ De all in kosten voor het onderzoek	200	4.3
▪ De uurtarieven van projectleider en onderzoekers	50	4.3
<b>Maximale score</b>	<b>1.000 punten</b>	

De beoordeling van de offerte vindt plaats op basis van de hierboven genoemde (kwalitatieve) gunningcriteria.

De prijs dient te worden ingevuld in het formulier prijsstelling.

### **3.3.4. Beoordelingsresultaat**

Op grond van de beoordelingsresultaten verstrekt het beoordelingsteam aan opdrachtgever een advies over het voornemen tot gunning van de opdracht.

## **3.4. Gunningprocedure**

### **3.4.1. Mededeling beoordelingresultaten**

Alle Inschrijvers ontvangen van BZK naar verwachting eind juni 2007 de mededeling over het eindresultaat van de beoordeling van de inschrijving en de voorgenomen gunningbeslissing. Bij deze mededeling zijn de gronden van de beoordelingsbeslissing opgenomen. Door iedere belanghebbende kan voorts nadere informatie worden ingewonnen bij BZK. Partijen kunnen geen rechten ontleen aan de zogenaamde pre-contractuele fase. De mededeling van BZK houdt geen aanvaarding in, als bedoeld in artikel 6:217, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek, van een aanbod van een Inschrijver. De Raamovereenkomst is definitief na ondertekening door partijen.

### **3.4.2. Gunning en afwijzing**

BZK streeft er naar om de Inschrijvers eind juni 2007 te informeren over het definitieve gunningbesluit.

Inschrijvers kunnen vanaf dat moment een toelichting krijgen over hun inschrijving en de beoordeling.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

## 3.5. Contractvorming

### 3.5.1. Contractbespreking

De Inschrijver met de economisch meest voordelige Inschrijving van deze aanbesteding ontvangt van BZK de Raamovereenkomst in tweevoud. Om misverstanden te voorkomen worden de contractuele afspraken voor ondertekening besproken. In dit gesprek worden ook meer concrete afspraken gemaakt over de start van uitvoering van de opdracht.

### 3.5.2. Onderhandelen

Onderhandelen bij deze aanbesteding is niet mogelijk. Het is van belang dat de commerciële en contractuele condities besloten liggen in het Beschrijvend document, eventueel de nota's van inlichtingen en de inschrijving.

### 3.5.3. Communicatie en uitvoering van de opdracht

Na de ondertekening van de (Raam)overeenkomst is de directie KR van BZK voor u het aanspreekpunt. In de contractbespreking wordt de Contactpersoon en andere relevante informatie voor de communicatie en uitvoering van de opdracht bekend gemaakt.

## 3.6. Belangrijke data

Inleveren vragen over het Beschrijvend document	Maandag 21 mei 2007
Antwoord op vragen over het Beschrijvend document (Nota van Inlichtingen)	Dinsdag 29 mei 2007
<b>Uiterste inleverdatum Inschrijving</b>	<b>Dinsdag 5 juni 2007 voor 11.00 uur</b>
Streefdatum mededeling resultaat beoordeling aan Inschrijvers	Maandag 25 juni 2007
Verwachte ingangsdatum overeenkomst	Maandag 2 juli 2007

## 3.7. Geschiktheideisen Inschrijver

De geschiktheid van de Inschrijvers wordt gecontroleerd op grond van de criteria van economische en financiële draagkracht, technische bekwaamheid of beroepsbekwaamheid. Voor deze opdracht gelden de volgende criteria.

### 3.7.1. Uitgesloten ondernemers

BZK heeft in **bijlage 1** een verklaring opgenomen. Deze **standaardverklaring** moet naar waarheid, eer en geweten worden ingevuld en rechtsgeldig ondertekend worden.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

### **3.7.2. Lijst van voornaamste leveringen of diensten**

BZK verzoekt u een beknopte lijst (zie **bijlage 2**), maximaal 1 A4, bij uw Inschrijving te sluiten waaruit duidelijk wordt dat u voldoende ervaring heeft met soortgelijke opdrachten. Op het **formulier referenties (bijlage 3)** dient u minimaal drie (3) referenties uit de bijgevoegde beknopte lijst nader te specificeren. Deze referenties dienen qua aard en omvang vergelijkbaar te zijn met de onderhavige opdracht.

### **3.7.3. Onderaanneming**

Het is toegestaan om voor deze opdracht gebruik te maken van onderaanneming. Inschrijver geeft op **de standaardverklaring** aan of Inschrijver bij de uitvoering van de opdracht gebruik maakt van onderaanneming. In het geval van onderaanneming dient u aan te geven welke organisaties/personen betrokken worden bij de eventuele uitvoering van de opdracht. Inschrijver blijft verantwoordelijk voor de uitvoering van de opdracht.

### **3.7.4. Samenwerkingsverbanden**

Het is toegestaan om voor deze opdracht gebruik te maken van samenwerkingsverbanden. Inschrijver geeft op **de standaardverklaring** aan of Inschrijver bij de uitvoering van de opdracht gebruik maakt van een samenwerkingsverband. Meer informatie over de vorm van het samenwerkingsverband dient aangegeven te worden in de Inschrijving. Inschrijver blijft verantwoordelijk voor de uitvoering van de opdracht.

## 4. Programma van Eisen en Wensen

In hoofdstuk 5 vindt u de achtergronden van het onderzoek naar de juridische implicaties van de UPG-status voor de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen en Aruba, alsmede de onderzoeksvragen..

In dit hoofdstuk vindt u de vragen waarop u in uw *inschrijving* dient te antwoorden.

### 4.1. Eisen aan het onderzoek

1. De inschrijver staat garant dat de dienstverlening zal verlopen overeenkomstig de onderzoekskaders zoals geschetst in hoofdstuk 5 en de verdere eisen en wensen uit dit Beschrijvend document;
2. De inschrijver gaat ermee akkoord dat er aan de medewerkers een geheimhoudingsverklaring kan worden gevraagd;
3. Inschrijver gaat akkoord met de contractvoorwaarden van BZK.

### 4.2. Offerte vragen

1. U voegt een onderzoeksvoorstel toe met daarin in ieder geval de volgende elementen: aanpak, opzet en te hanteren methodiek.
2. U geeft aan wat de planning is waarbij mijlpalen en rolverdeling duidelijk gedefinieerd zijn. BZK streeft ernaar het onderzoek begin november af te ronden, een zo spoedige mogelijk start van het onderzoek heeft dus de voorkeur;
3. U doet een voorstel voor de inrichting van het onderzoeksteam met daarbij de CV's van de beoogd projectleiders en de onderzoeker(s);

### 4.3. Prijsstelling

Voor de tariefstelling moet het **formulier Prijsstelling (bijlage 4)** worden gebruikt.

Op het formulier Prijsstelling geeft u aan welke Prijsstelling u offreert voor het onderzoek naar de juridische implicaties van de UPG status voor de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen en Aruba. De Prijsstelling moet "all-in" zijn. De volgende kosten zijn hierbij in ieder geval inbegrepen: de salariskosten, de overheadkosten, telefoonkosten/onlinekosten, de kosten voor ondersteunend werk, de kosten voor het gebruik van apparatuur, software, parkeer-, reis-, installatie- en afleverkosten en logistieke kosten. Ook alle eventueel verdere bijkomende kosten moeten inbegrepen zijn. De Prijsstelling is exclusief de van toepassing zijnde BTW.

Daarnaast dienen de uurtarieven te worden gegeven van de projectleider en de in te zetten onderzoekers.

Indien Inschrijver nadere prijsinformatie wil verstrekken, buiten de informatie die in het **formulier Prijsstelling** is opgenomen, voegt hij daartoe een extra bijlage achter het formulier toe.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

## 5. Achtergronden en onderzoeksvragen van het onderzoek

### I. INLEIDING

Het Koninkrijk der Nederlanden bestaat thans uit drie landen: Nederland, de Nederlandse Antillen en Aruba. De staatkundige relaties tussen deze landen zijn gebaseerd op het Statuut. Primair uitgangspunt van het Statuut is dat de landen van het Koninkrijk gelijkwaardig zijn in hun onderlinge betrekkingen. De landen van het Koninkrijk zijn autonoom in de interne aangelegenheden (artikel 41 Statuut). Zogenaemde Koninkrijksaangelegenheden worden in beginsel gezamenlijk uitgevoerd danwel door de Koninkrijksinstituties (artikel 6 Statuut). Tot de Koninkrijksaangelegenheden behoren onder andere defensie en buitenlands beleid (Artikel 3 Statuut).

Aanvankelijk bestond het Koninkrijk uit Nederland, Suriname en de Nederlandse Antillen. Suriname is in 1975 onafhankelijk geworden. Aruba heeft sinds 1986 de status van land in het koninkrijk. Tot 1986 hoorde Aruba bij het Land Nederlandse Antillen.

Het land Nederlandse Antillen bestaat uit vijf eilandgebieden in het Caribisch gebied: Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Op de eilanden zijn de afgelopen jaren referenda gehouden over de toekomstige staatkundige verhoudingen binnen het Koninkrijk, waarbij de eilandgebieden duidelijk hebben aangegeven onderdeel te willen blijven van het Koninkrijk der Nederlanden. Curaçao en Sint Maarten hebben daarbij geopteerd voor de status van "Land" in het Koninkrijk (vergelijkbaar met Aruba). Bonaire, Saba en Sint Eustatius hebben aangegeven de voorkeur te geven aan een nauwere band met Nederland.

Op 11 oktober 2006 is de toenmalige minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties, de heer Nicolai, met de bestuurders van Bonaire, Sint Eustatius en Saba nieuwe staatkundige verhoudingen overeengekomen. De nieuwe staatkundige verhoudingen houden kort samengevat in dat de eilandgebieden Bonaire, Saba en Sint Eustatius als openbaar lichaam integreren in het Nederlands staatsbestel en daarmee in de Nederlandse rechtsorde<sup>1</sup>. De eilandsraden (parlementen) van voornoemde eilanden hebben ingestemd met het akkoord.

Op 2 november 2006 heeft de toenmalige minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties vervolgens een akkoord gesloten met het Land Nederlandse Antillen en de eilandgebieden Curaçao en Sint Maarten<sup>2</sup>. Dit akkoord houdt in dat het Land Nederlandse Antillen opgeheven wordt en dat Curaçao en Sint Maarten de status van Land zullen krijgen in het Koninkrijk, vergelijkbaar met de status van

---

<sup>1</sup> Slotverklaring van de mini-conferentie over de toekomstige staatkundige positie van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, 10 en 11 oktober 2006.

<sup>2</sup> Slotverklaring van het bestuurlijk overleg over de toekomstig staatkundige positie van Curaçao en Sint Maarten, 2 november 2006.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

Aruba. De eilandsraad van Sint Maarten heeft inmiddels dit akkoord geratificeerd. De eilandsraad van Curaçao heeft het akkoord verworpen.

Op 12 februari 2007 is een akkoord gesloten met Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius en Saba over de stappen die gezet moeten worden voor het verkrijgen van de nieuwe staatkundige status<sup>3</sup>.

Beoogd wordt de nieuwe status van Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius en Saba in te laten gaan op 15 december 2008<sup>4</sup>.

De relatie van de Nederlandse Antillen en Aruba met de Europese Gemeenschap is gebaseerd op de regeling voor de Landen en Gebieden Overzee (LGO) van de EG (Vierde Deel van het EG-Verdrag).

De LGO, waaronder de Nederlandse Antillen en Aruba, maken geen onderdeel uit van de Europese Gemeenschap. Zij vallen met uitzondering van het Vierde Deel buiten de werkingssfeer van het EG-Verdrag. Een nadere uitwerking van de beginselen zoals genoemd in het Vierde Deel is te vinden in het zogeheten LGO-Besluit van 27 november 2001 (2001/822/EG).

Het LGO-besluit heeft tot doel de economische en sociale ontwikkeling van de LGO te bevorderen en nauwe economische betrekkingen tot stand te brengen. Hiertoe is voor de LGO een eenzijdig preferentieel handelsregime ingesteld. Voorts komen de LGO op basis van het LGO-besluit in beginsel in aanmerking voor het Europees OntwikkelingsFonds (EOF).

Een alternatief voor de status van LGO is de status van ultraperifeer gebied (UPG) op grond van artikel 299 lid 2 EG-Verdrag.

Anders dan de LGO, zijn de UPG integraal onderdeel van de Gemeenschap. Tot de UPG behoren de Franse overzeese departementen, de Azoren, Madeira en de Canarische eilanden. De UPG hebben in de regel een hechtere relatie met het moederland dan de LGO.

In de UPG is het *acquis communautaire* van toepassing, zij het dat uitzonderingen van het *acquis* toegestaan worden. Deze uitzonderingen zijn gerelateerd aan de bijzondere situatie waarin de UPG zich bevinden. Deze bijzondere situatie heeft op grond van art. 299, lid 2, EG-Verdrag betrekking op de grote afstand tot de Gemeenschap, het insulaire karakter van de gebieden, de kleine oppervlakte, het moeilijke reliëf, het klimaat en de economische afhankelijkheid van enkele producten. De UPG komen in beginsel in aanmerking voor de reguliere EG-fondsen en – programma's, waaronder de horizontale programma's, het cohesiefonds, het Europees sociaal fonds en de structuurfondsen.

De staatkundige veranderingen in het Koninkrijk hebben geen (direct) gevolg voor de huidige LGO-status van de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen. De eilandgebieden van de Nederlandse Antillen nemen in beginsel de LGO-status met de rechten en verplichtingen die daarbij horen over van het Land Nederlandse Antillen. De toetreding van Bonaire, Sint Eustatius en Saba tot het Nederlands

---

<sup>3</sup> Overgangsakkoord. Afspraken over de inwerkingtreding van de nieuwe staatkundige verhoudingen binnen het Koninkrijk der Nederlanden, 12 februari 2007

<sup>4</sup> Toelichting stappenplan Bonaire, Sint Eustatius, Saba, Nederlandse Antillen en Nederland, 12 februari 2007.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

staatsbestel leidt er niet automatisch toe dat deze eilanden onderdeel worden van de EU/EG. Voor het verkrijgen van de UPG-status voor (één van de) eilandgebieden van de Nederlandse Antillen of voor Aruba is een wijziging van het EG-Verdrag vereist.

De Raad van State stelt in zijn Voorlichting inzake de hervorming van de staatkundige relaties in het Koninkrijk het onwenselijk te vinden als Bonaire, Sint Eustatius en Saba de LGO-relatie op termijn continueren<sup>5</sup>. Volgens de Raad van State is echter onderzoek nodig naar de implicaties van de UPG-status voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Over de toekomstige relatie met de EU/EG van Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius en Saba zijn geen afspraken gemaakt bij de onderhandelingen over de staatkundige toekomst van deze gebieden. In het slotakkoord met Bonaire, Sint Eustatius en Saba is evenwel – in navolging van de Voorlichting van de Raad van State – opgenomen dat “er een studie verricht zal worden naar de mogelijkheden voor het verkrijgen van de status van ultraperifeer gebied en de implicaties daarvan”<sup>6</sup>.

De toenmalige minister voor Bestuurlijke vernieuwing en Koninkrijksrelaties heeft in aanvulling op deze afspraak op 20 december 2006 de Tweede Kamer toegezegd voor alle Caribische rijkdelen de voor- en nadelen van de UPG-status op een rijtje te willen zetten<sup>7</sup>.

Ter uitvoering van de afspraak met Bonaire, Sint Eustatius en Saba d.d. 11 oktober 2006 en de toezegging van de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties aan de Tweede Kamer zal onderzoek verricht moeten worden. In dit kader is allereerst de commissaris van Regionaal-beleid van de Europese Commissie, mevrouw Hübner, gevraagd nadere informatie te verstrekken met betrekking tot het beleid dat de Europese Gemeenschap uitvoert vis-a-vis de UPG<sup>8</sup>. In de tweede plaats zal onderzoek uitbesteed worden naar de implicaties van de UPG-status voor alle eilandgebieden van de Nederlandse Antillen en Aruba, alsmede naar de voor- en nadelen van de UPG-status, vergeleken met behoud van de LGO-status. Er zal zowel onderzoek gedaan worden naar de juridische als de economische implicaties van de UPG-status.

In dit beschrijvend document worden de onderzoeksvragen voor het juridische onderzoek nader uiteengezet.

Naar de implicaties van de UPG-status voor de Nederlandse Antillen en Aruba en de voor- en nadelen van de UPG- en LGO-status is de afgelopen jaren een aantal onderzoeken verricht. De belangrijkste daarvan zijn: Voorlichting Raad van State inzake UPG-LGO<sup>9</sup>, het onderzoek van de SEOR (Erasmus Universiteit)

---

<sup>5</sup> Raad van State, Voorlichting overeenkomstig artikel 18, tweede lid, van de Wet op de Raad van State inzake de hervorming van de staatkundige verhoudingen van de Antilliaanse eilanden binnen het Koninkrijk. 18 september 2006. §3.3.

<sup>6</sup> zie slotverklaring 11 oktober 2006: bepaling 22.

<sup>7</sup> Handelingen II, 20 december 2006, Behandeling Kamerstuknr. 30 800 IV

<sup>8</sup> Brief van de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties, de heer A. Nicolai, mede namens de minister van Buitenlandse Zaken, de heer B. Bot aan commissaris Hübner, d.d. 1 februari 2007.

<sup>9</sup> Raad van State, Voorlichting overeenkomstig artikel 18, tweede lid, van de Wet op de Raad van State over de verhouding van de Nederlandse Antillen en Aruba tot de Europese Unie. 9 september 2003.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

“Nederlandse Antillen: LGO of UPG?”<sup>10</sup> en het rapport “Banden met Brussel” van de Commissie Van Beuge<sup>11</sup>.

Deze onderzoeken en analyses hebben gemeen dat zij zich richten op Nederlandse Antillen en Aruba; er worden geen conclusies getrokken per eilandgebied. Gezien de staatkundige veranderingen in het Koninkrijk is er juist behoefte aan een studie die ingaat op de implicaties van de UPG-status en de voor- en nadelen van de UPG-status voor elk eilandgebied van de Nederlandse Antillen en voor Aruba.

Voor een volledige appreciatie van de implicaties van de UPG-status en de voor- en nadelen daarvan is voorts behoefte aan juridisch onderzoek naar de verenigbaarheid van de LGO-status voor de in het Nederlands staatsbestel geïntegreerde eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba met de grondbeginselen van het Nederlandse staatsbestel. Ook is het nodig dat er inzicht komt in de verenigbaarheid van de status van Land binnen het Koninkrijk, zoals die wordt nagestreefd door Curaçao en Sint Maarten, met de status van UPG van de Europese Unie.

De staatkundige veranderingen en de analyses van de implicaties per eilandgebied zouden kunnen leiden tot de conclusie dat de UPG-status voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba te verkiezen is boven de LGO-status. Wanneer Aruba, Curaçao en Sint Maarten de LGO-status behouden, betekent dit dat er een EU-grens dwars door het Caribisch deel van het Koninkrijk komt te liggen. Het uit te besteden onderzoek zal in moeten gaan op de juridische consequenties daarvan.

Hieronder worden de onderzoeksvragen nader toegelicht en gespecificeerd.

## **II. GELDING ACQUIS COMMUNAUTAIRE OP UPG**

Art. 299 lid 2 EG-Verdrag beoogt de volledige integratie van de ultraperifere gebieden in de Gemeenschap, zonder dat de specifieke kenmerken en omstandigheden van deze regio's uit het oog worden verloren. Hiertoe kan door de Raad specifieke regelgeving tot stand worden gebracht die rekening houdt met de beperkte mogelijkheden van UPG's.

Bovenstaand artikel vormt de rechtsgrondslag voor alle acties ten gunste van UPG's. Voor de bestaande UPG's zijn er daarnaast ook zogeheten POSEI-programma's (programma's van speciaal op het afgelegen en insulaire karakter van deze regio's afgestemde maatregelen) die een leidraad vormen van het beleid ter ondersteuning van de UPG's<sup>12</sup>.

Het onderzoek zal een overzicht moeten geven van de door de Raad op grond van artikel 299 lid 2 EG-Verdrag vastgestelde specifieke regelgeving voor de bestaande UPG's, alsmede van de inhoud van de POSEI-programma's. Het onderzoek zal

---

<sup>10</sup> SEOR Nederlandse Antillen: LGO of UPG?, maart 2004. Onderzoek in opdracht van Centrale Bank van de Nederlandse Antillen.

<sup>11</sup> Commissie Van Beuge, *Banden met Brussel. De betrekkingen van de Nederlandse Antillen en Aruba met de Europese Unie. Rapport ter bestudering van mogelijke toekomstige relaties van de Nederlandse Antillen en Aruba met de Europese Unie*. 1 juli 2004.

<sup>12</sup> Er zijn momenteel drie POSEI-programma's: POSEIDOM (voor de Franse overzeese departementen), POSEICAN (voor de Canarische Eilanden) en POSEIMA (voor de Azoren en Madeira). Deze programma's zijn vastgesteld voordat artikel 299 lid 2 EG-Verdrag bij het Verdrag van Amsterdam zijn huidige vorm kreeg.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

daarbij nadrukkelijk moeten ingaan op de officiële publicaties van de Europese Commissie aangaande de UPG's en enkele interne documenten van de Europese Commissie<sup>13</sup>.

Op basis van de voor UPGs relevante documentatie van de Europese Commissie zal ingegaan moeten worden op de volgende vragen:

1. *Wat zijn de vereisten om in aanmerking te komen voor een UPG-status?*
2. *Welke onderdelen van het *acquis communautaire* zullen mogelijk niet (direct) van toepassing zijn op Aruba en de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen bij toekenning van de UPG-status, gezien de toepasselijke regelgeving op de overige UPGs? Het onderzoek zal een overzicht moeten geven van de toepasselijke regelgeving op de UPG's van de EG.*
3. *In hoeverre kunnen de voorzieningen van de POSEI-programma's bij toekenning van de UPG-status ook op de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen en/of Aruba worden toegepast?*
4. *In welke mate was er bij de toekenning van de UPG-status aan de Franse DOM, de Azoren en de Canarische eilanden ruimte voor overgangsmaatregelen? Op welke delen van het *acquis communautaire* hadden deze overgangsmaatregelen betrekking? En om wat voor soort overgangsmaatregelen ging het destijds?*
5. *Hoe zijn de criteria voor de specifieke maatregelen, zoals genoemd in artikel 299 lid 2 EG-Verdrag, in de officiële publicaties van de Europese Commissie en in de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de EG uitgewerkt*

### **III. VERENIGBAARHEID VAN ANTILLIAANS/ARUBAANS RECHT MET ACQUIS COMMUNAUTAIRE**

Voor het maken van een keuze tussen LGO en UPG is het belangrijk inzicht te hebben in de mate waarin en de wijze waarop het Antilliaanse en Arubaanse recht aangepast zou moeten worden bij toekenning van de UPG-status. Deze vraag is zowel van belang voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, als voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Het Antilliaanse recht blijft immers gelden op Curaçao en Sint Maarten bij opheffing van het Land Nederlandse Antillen. Met betrekking tot de integratie van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is afgesproken dat bij toetreding in het Nederlands staatsbestel in hoofdzaak het Antilliaanse recht blijft gelden. Geleidelijk zal de Nederlandse wet- en regelgeving worden ingevoerd.

Onderhavig onderzoek zal inzicht moeten verschaffen in de verenigbaarheid van Antilliaans/Arubaans recht met het Europese recht.

Daarvoor dienen de volgende vragen beantwoord te worden:

6. *Zijn er rechtsgebieden van het Antilliaanse en Arubaanse recht waarvan op voorhand bekend is dat er grote verschillen zijn met het Europese recht?*

---

<sup>13</sup> Zie hierover onder meer VERORDENING (EEG)Nr. 1911/91 VAN DE RAAD van 26 juni 1991 betreffende de toepassing van de bepalingen van het Gemeenschapsrecht op de Canarische eilanden (PB L 171 van 29.6.1991, blz. 1).  
Commission Report on the Measures to Implement Article 299(2) The Outermost Regions of the European Status. 14 Maart 2000, COM(2000) 147 Final. Report from the Commission on Implementation of Article 299(2): measures to assist the Outermost Regions. 19 December 2002; COM(2002) 723 Final. Mededeling van de Commissie. Een versterkt partnerschap voor de ultraperifere regio's. 26 mei 2004; COM(2004) 343 definitief. Commission Staff Working Document. Annex to the Communication from the Commission on a stronger partnership strengthened for the outermost regions: assessment and prospects. 6 Augustus 2004. SEC(2004) 1030. Interne documenten van Europese Commissie zijn na gunning van de opdracht opvraagbaar bij contactpersoon.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

Indien de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen en Aruba de status van UPG verwerven, betekent dit dat het Europees recht vrijwel volledig van toepassing wordt. Op een eventuele schending van het Europees recht, zal evenwel het Koninkrijk worden aangesproken. In dit kader is de volgende vraag van belang:

7. *Heeft de UPG-status gevolgen voor de bevoegdheidsverdeling tussen de onderscheiden landen van het Koninkrijk?*
8. *Is het noodzakelijk bij UPG-status dat richtlijnen van de EG via rijksregelgeving worden geïmplementeerd? Hoe worden richtlijnen van de EG op de andere UPGs geïmplementeerd?*

#### **IV. GEVOLGEN UPG-STATUS VOOR JUSTITIËLE SAMENWERKING IN HET CARIBISCH GEBIED**

In het akkoord met het Land Nederlandse Antillen, Curaçao en Sint Maarten zijn afspraken gemaakt over boven-eilandelijke voorzieningen op het terrein van rechtshandhaving en rechtspleging. Zo is er overeengekomen dat er voor Aruba, Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius en Saba één gemeenschappelijk hof komt<sup>14</sup> en één procureur-generaal<sup>15</sup>. Deze bepalingen hebben tot gevolg dat Gemeenschappelijk Hof en Procureur-Generaal in hun werk verschillende rechtstelsels moeten toepassen, al naar gelang het Aruba, Curaçao, Sint Maarten of Bonaire, Sint Eustatius en Saba betreft.

Voor Curaçao en Sint Maarten is afgesproken dat het procesrecht (zowel wat betreft straf- en burgerlijk recht) eenvormig zal zijn. De organisatie van het procesrecht op Bonaire, Sint Eustatius en Saba wordt nog nader gezien. Hierbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de mogelijkheden om het procesrecht van Bonaire, Sint Eustatius en Saba aan te laten sluiten bij het procesrecht van Curaçao en Sint Maarten. Het is de vraag of dit mogelijk is als Bonaire, Sint Eustatius en Saba UPG zijn. Er zijn vooral de afgelopen jaren veel EU-instrumenten tot stand gekomen op het terrein van het civiele procesrecht/internationaal privaatrecht, zoals de EG-bewijsverordening, EG-betekendingsverordening, Europese Executoriale Titel, Europees betalingsbevel. Verder zijn er Europese regels voor de rechterlijke bevoegdheid: Brussel I, Brussel II-bis, EG-insolventieverordening. Voor elk van deze instrumenten (en de uitvoeringswetgeving), zou nagegaan moeten worden in hoeverre UPG-status van Bonaire, Sint Eustatius en Saba noopt tot toepassing daarvan en in hoeverre dit inbreuk maakt op de mogelijkheid van één Caribisch procesrecht.

Het onderzoek zal in dit kader op de volgende vragen in moeten gaan:

9. *Tot welke problemen zou toekenning van de UPG-status aan Aruba en/of de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen kunnen leiden bij de samenwerking op het terrein van de rechtshandhaving (één Procureur-Generaal) en rechtspleging (één gemeenschappelijk hof)?*
10. *In hoeverre verhindert een eventuele UPG-status van Bonaire, Sint Eustatius en Saba aansluiting bij het procesrecht van Curaçao en Sint Maarten indien zij de LGO-status behouden?*
11. *In hoeverre vereist toekenning van de UPG-status aan Bonaire, Sint Eustatius en Saba doorwerking van het derde pijler-acquis in de wetgeving op*

---

<sup>14</sup> Slotverklaring van het bestuurlijk overleg over de toekomstige staatkundige positie van Curaçao en Sint Maarten, 2 november 2006. Bepaling A1.

<sup>15</sup> Idem. Bepaling B5

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

*het gebied van het straf- en strafprocesrecht van deze eilandgebieden, en welke consequenties heeft dit voor de justitiële samenwerking met enerzijds Aruba, Sint Maarten en Curaçao indien zij de LGO-status behouden en anderzijds met de andere EU-lidstaten?*

Het onderzoek zal voorts in moeten gaan op de verhoudingen tussen het toekomstige Gemeenschappelijk Gerechtshof van de Nederlandse Antillen en Aruba en het Hof van Justitie van de EG en het Gerecht van eerste aanleg. Met name dient gekeken te worden welke complicaties zich ten aanzien van deze verhouding voor zullen doen indien niet alle eilanden opteren voor de UPG-status, maar alleen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. De volgende vraag dient nader bekeken te worden:

*12. Wat zal de verhouding zijn van het gemeenschappelijke gerechtshof van de Nederlandse Antillen en Aruba tot het Hof van Justitie en het Gerecht van eerste aanleg indien de eilanden of één van de UPG-status verwerven?*

#### **V. GEVOLGEN UPG-STATUS VOOR DE GELDING VAN VERDRAGEN WAARBIJ NEDERLAND ALS EG-LIDSTAAT PARTIJ IS.**

Op basis van een EG-regeling kan Nederland als EG-lidstaat worden opgeroepen partij te worden bij multilaterale verdragen. Dit gebeurt bijvoorbeeld bij verdragen van de Internationale Maritieme Organisatie, waarbij de EG geen partij kan worden en, om eenheid binnen de EU te bewaren, alle EG-lidstaten verzocht worden tot ratificatie van die verdragen. Daarnaast kan, eveneens in EG-verband, Nederland worden opgeroepen tot het sluiten van bilaterale verdragen. In dit kader dient aan de volgende vraag aandacht besteed te worden:

*13. Heeft de UPG-status tot gevolg dat op basis van een EG-regeling de desbetreffende eilanden verplicht zijn tot medegelding van de multilaterale en bilaterale verdragen waarbij Nederland als EG-lidstaat partij is of wordt?*

De EG heeft exclusieve bevoegdheid op bepaalde terreinen en kan op die terreinen ook zelfstandig verdragen tot stand brengen. Verder kan de EG/EU samen met de EU-lidstaten gemengde verdragen sluiten (zoals bijvoorbeeld het nog tot stand te brengen 'Open Sky'-verdrag met de VS). Omdat deze verdragen in EG/EU-kader worden gesloten, zijn de verdragen thans uitsluitend op Nederland van toepassing. De volgende vraag moet onderzocht worden:

*14. Heeft UPG tot gevolg dat deze verdragen automatisch ook van toepassing worden op de eilandgebieden met UPG-status?*

#### **VI. LIDMAATSCHAP VAN EEN ONTWIKKELDE RECHTSGEMEENSCHAP**

Voor het bepalen van de juridische impact van de UPG-status zal voorts aandacht besteed moeten worden aan de juridische mogelijkheden en voordelen die lidmaatschap van een ontwikkelde rechtsgemeenschap heeft voor het waarborgen van rechtszekerheid en deugdelijkheid van bestuur op Aruba en de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen. Hierbij valt onder meer te denken aan de toepassing van Europees recht en de mogelijkheid, in sommige gevallen zelfs de verplichting, tot het stellen van prejudiciële vragen door de rechters op de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen. De volgende vraag dient in dit kader aan de orde te worden gesteld:

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

15. *Welke mogelijkheden en voordelen biedt lidmaatschap van de EU (door de UPG-status) voor het waarborgen van rechtszekerheid en deugdelijkheid van bestuur op de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen en Aruba?*

## **VII. IMPACT UPG-STATUS OP FISCALITEIT**

### *Nationale fiscale recht*

Momenteel zijn de Nederlandse Antillen en Aruba fiscaal autonoom. Dat betekent dat zij een eigen belastingstelsel hebben dat afwijkt van het Nederlandse stelsel.

Het onderzoek zal in kaart moeten brengen in welke mate Aruba, en de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen op fiscaal terrein autonoom kunnen blijven indien zij UPG worden. In dit kader dient het onderzoek op de volgende vragen in te gaan:

16. *Welke gevolgen heeft een keuze voor UPG-status voor het 'nationale' fiscale recht van Aruba en de toekomstige Landen Curaçao en Sint Maarten?*
17. *In welke mate worden door toekenning van de UPG-status de overzeese eilandgebieden geacht het Nederlandse fiscale stelsel over te nemen? Bij de beantwoording zal ingegaan moeten worden op directe belastingen, indirecte belastingen, invoerrechten en accijnzen.*
18. *Welke gevolgen heeft de toekenning van UPG-status voor de afdrachten aan de EU?*

### *Internationaal fiscaal recht*

Onder de huidige omstandigheden kennen Nederland en de Nederlandse Antillen en Aruba (analoog aan de eerder genoemde fiscale autonomie) eigen verdragen met derde landen op fiscaal gebied in brede zin. Zo bepalen veel van de huidige geldende (belasting)verdragen specifiek dat het verdrag alleen van toepassing is op Nederland (met uitsluiting derhalve van de andere delen van het Koninkrijk). Ook wordt in veel verdragen specifiek gesproken over het deel van het Koninkrijk der Nederlanden dat in Europa is gelegen. Een nieuwe formele status van de eilanden - zoals die eerst nationaal (binnen het Koninkrijk) staatkundig gaat worden bepaald - kan dus gevolgen hebben voor de toepasbaarheid van verdragen. Die statusbepaling vertoont op zijn beurt verwantschap met het eventuele streven naar UPG-status. Voor het bepalen van de wenselijkheid van de UPG-status, moet het onderzoek daarom voorts op de volgende vragen ingaan:

19. *Wat is het gevolg van het verkrijgen van UPG-status voor de huidige door Nederland gesloten fiscale verdragen?*
20. *Brengt UPG-status voor één of meer van de eilanden met zich mee dat gezamenlijke verdragen met derde landen gesloten zouden moeten worden (dat wil zeggen, met als contractpartijen Nederland én de UPG-eilanden aan de ene kant en het derde land aan de andere kant)?*

### *Het douane- en handelsbeleid*

Artikel 299 lid 2 EG-Verdrag geeft aan dat de Raad specifieke maatregelen aanneemt ten behoeve van de UPG. Het Verdrag stelt dat de Raad bij het vaststellen van bedoelde maatregelen rekening houdt met zaken als o.a. het douane- en handelsbeleid mits deze maatregelen geen afbreuk doen aan de integriteit en samenhang van de communautaire rechtsorde, met inbegrip van de interne markt en het gemeenschappelijk beleid.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum:

UPGs dienen op grond hiervan het douane-tarief van de Europese Gemeenschap voor handelsbetrekkingen met niet bij de Gemeenschap aangesloten staten in te voeren.

21. *Zijn er verschillen tussen het douanetarief van Aruba en de Nederlandse Antillen dat thans wordt gehanteerd ten opzichte van het douanetarief van de Europese Gemeenschap? Zo ja, welke verschillen zijn er?*

#### **VIII. IMPACT EU-GRENS TUSSEN ARUBA EN/OF EILANDGEBIEDEN NEDERLANDSE ANTILLEN**

De Raad van State heeft in zijn Voorlichting aangegeven het wenselijk te vinden dat Bonaire, Sint Eustatius en Saba op termijn UPG worden. In het geval dat Aruba, Curaçao en Sint Maarten LGO blijven, komt er een EU-grens tussen de eilanden van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Deze EU-grens is in beginsel echter geen Schengen-grens. Artikel 138 Schengenuitvoeringsovereenkomst (SUO) bepaalt dat de bepalingen van de overeenkomst voor wat betreft het Koninkrijk der Nederlanden slechts van toepassing zijn op het grondgebied van het Rijk in Europa. De herziening van de staatkundige verhoudingen brengt dus niet automatisch met zich mee dat er een Schengenbuitengrens ontstaat tussen de eilanden van het Koninkrijk met UPG-status en de eilanden met LGO-status; wel zal er een EU-buitengrens komen. Het gevraagde onderzoek zal met inachtneming van bovenstaande in moeten gaan op de volgende vraag:

22. *Wat zullen de juridische consequenties zijn van een EU-buitengrens (niet zijnde een Schengengrens) voor het personen- en goederenverkeer tussen eilanden van het Koninkrijk met LGO-status en eilanden van het Koninkrijk met UPG-status?*

Voorts dient rekening te worden gehouden met de vele voor het handelsverkeer relevante regels van Europese origine die inmiddels rechtstreeks of door implementatie deel uitmaken van het Nederlandse privaatrecht. In het vennootschapsrecht gaat het met name om regels van kapitaalbescherming, om Europese rechtsvormen en om het jaarrekeningrecht, terwijl er ook belangrijke ontwikkelingen zijn op het terrein van de vrije vestiging (internationale fusie, zetelverplaatsing). Onduidelijk is hoe groot de belemmeringen voor het handelsverkeer zullen zijn als ondernemingen op Bonaire, St Eustatius en Saba aan de Europese normen moeten gaan voldoen, terwijl dat niet het geval zal zijn als Aruba, St Maarten en Curaçao de LGO-status behouden. Vergelijkbare vragen doen zich voor met betrekking tot Europeesrechtelijke regelingen op andere onderdelen van het privaatrecht, zoals het arbeidsrecht (o.m. gelijke behandeling, overgang van ondernemingen) en consumentenbescherming (o.m. richtlijnen oneerlijke handelspraktijken, productenaansprakelijkheid).

In dit kader zal op de volgende onderzoeksvraag ingegaan moeten worden:

23. *In hoeverre vereist eventuele toekenning van de UPG-status aan Bonaire, Sint Eustatius en Saba doorwerking van het acquis in de wetgeving op het gebied van het privaatrecht van deze eilandgebieden, en welke consequenties heeft dit voor het handelsverkeer van de genoemde eilanden met enerzijds Aruba, Sint Maarten en Curacao als deze eilanden de LGO-status behouden en anderzijds Nederland en de andere EU/EG-lidstaten?*

Bij het verwerven van de UPG-status zal er een buitengrens van de EU komen te liggen in het Caribisch deel van het Nederlands Koninkrijk. De nabijheid van 'Europees grondgebied' zal mogelijk een aanzuigende werking hebben op vluchtelingen in de Caribische regio. De Canarische eilanden, die UPG-status hebben op grond van artikel 299 lid 2 EG-Verdrag, bijvoorbeeld ondervinden zeer veel problemen met vluchtelingen die vanuit Afrika naar de Canarische eilanden gaan. Het onderzoek zal onder meer in moeten gaan op de risico's van de UPG-status met betrekking tot vluchtelingen.

24. *Wat is voor elke afzonderlijk eilandgebied de impact van de UPG-status op de uitvoering van de bewaking van de buitengrenzen?*
25. *Is er een indicatie te geven van de mogelijke gevolgen van de UPG-status op de toestroom van vluchtelingen voor elk afzonderlijk eilandgebied?*

#### **IX. ENKELE STAATSRECHTELIJKE KWESTIES**

*Consequenties van behoud LGO-status voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba*  
Met Bonaire, Sint Eustatius en Saba is overeengekomen dat zij als openbaar lichaam in de zin van artikel 134 van de Grondwet onderdeel worden van het Nederlandse staatsbestel en dat de Nederlandse wetgeving geleidelijk ingevoerd zal worden op deze eilanden, met dien verstande dat er –gezien onder meer de bevolkingsomvang van de drie eilanden, de grote afstand met Nederland en het insulaire karakter – van de Nederlandse wetgeving afwijkende voorzieningen kunnen worden getroffen. Om te bezien in hoeverre de UPG-status voor deze eilanden uiteindelijk een na te streven doel is, zal tevens bekend moeten zijn wat het alternatief – behoud van de LGO-status – voor juridische consequenties zal hebben.

Het onderzoek zal in dit kader op de volgende onderzoeksvragen in moeten gaan:

26. *Welke consequenties zijn te voorzien indien Nederlandse wetgeving wordt ingevoerd waarmee Europees recht is geïmplementeerd, terwijl niet het hele EG-Verdrag (behoudens deel IV van het EG-Verdrag) op de openbaar lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba van toepassing is? Indien problemen op dit vlak voorzienbaar zijn, hoe zouden deze opgelost kunnen worden?*
27. *Is er Nederlandse regelgeving die beslist niet ingevoerd kan worden op de openbaar lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba bij een LGO-status van deze eilanden? Is er Nederlandse regelgeving die grondig aangepast zou moeten worden vanwege de LGO-status van de drie eilanden?*
28. *Stelt de LGO-status op andere wijze beperkingen aan de inbedding van de drie eilanden in het Nederlandse staatsbestel?*

#### *Verenigbaarheid UPG-status met status van Land in Koninkrijk*

Met Curaçao en Sint Maarten is overeengekomen dat zij de status van Land in het Koninkrijk krijgen. Deze positie is vergelijkbaar met de positie van Aruba. Het onderzoek zal in moeten gaan op de verenigbaarheid van de status van Land binnen het Koninkrijk, zoals die wordt nagestreefd door Curaçao en Sint Maarten, met de status van UPG van de Europese Unie. In dit kader moet ingegaan worden op de volgende vraag:

29. *Zou een UPG-status voor Curaçao en Sint Maarten bijkomende eisen stellen aan de door hen nagestreefde status van Land binnen het Koninkrijk?*

## 6. Samenvatting

Inleveren vragen over het Beschrijvend document	Maandag 21 mei 2007
Antwoord op vragen over het Beschrijvend document (Nota van Inlichtingen)	Dinsdag 29 mei 2007
<b>Uiterste inleverdatum Inschrijving</b>	<b>Dinsdag 5 juni 2007 voor 11.00 uur</b>
Streefdatum mededeling resultaat beoordeling aan Inschrijvers	Maandag 25 juni 2007
Verwachte ingangsdatum overeenkomst	Maandag 2 juli 2007

De volgende formulieren/bijlagen moeten door Inschrijver bij de Inschrijving gevoegd worden:

- Aanbiedingsbrief en/of managementsamenvatting;
- Standaardverklaring (zie bijlage 1)
- Formulier beknopte lijst soortgelijke opdrachten (zie bijlage 2);
- Formulier referenties (zie bijlage 3);
- Antwoorden inschrijvingsvragen (zie 4.2 en 4.3);
- Overige informatie zoals brochures e.d.

In de Inschrijving moet Inschrijver antwoord geven op alle gestelde vragen. U dient aan te geven waar de gevraagde informatie en de antwoorden op de vragen te vinden zijn in uw Inschrijving.

Beschrijvend document Europese aanbesteding <onderwerp>

Kenmerk:

Datum: